

来安县乡村振兴局

中共来安县委农村工作领导小组办公室 文件

来安县财政局

来乡振发〔2022〕5号

来安县乡村振兴局 中共来安县委农村工作
领导小组办公室 来安县财政局印发
《关于全面加强扶贫项目资产后续
管理的办法》的通知

各乡镇人民政府、县直有关单位：

为全面加强我县扶贫项目资产后续管理，现将《关于全面加强扶贫项目资产后续管理的办法》印发给你们，请认真贯彻执行。



来安县乡村振兴局



中共来安县委农村工作领导小组办公室

来安县财政局

2022年6月22日



关于全面加强扶贫项目资产后续管理的办法

为全面加强扶贫项目资产后续管理，确保扶贫项目在巩固拓展脱贫攻坚成果、接续全面推进乡村振兴中持续稳定发挥效益，根据安徽省乡村振兴局、中共安徽省委农村工作领导小组办公室、安徽省财政厅印发《关于全面加强扶贫项目资产后续管理的办法》的通知（皖乡振发〔2021〕20号）文件精神，结合我县实际，制定本办法。

一、全面摸清底数

1. **确定资产范围。**资产适用范围为我县十八大以来，使用各级财政专项扶贫资金、盘活财政存量用于脱贫攻坚资金、地方债券用于支持脱贫攻坚资金及其他用于脱贫攻坚的财政资金、社会扶贫资金（包括定点扶贫资金、社会捐赠资金等）投入形成的资产（包括接受捐赠、捐建的实物资产）等所有资产。

2. **建立管理台账。**扶贫项目资产主要包括：经营性资产、公益性资产、到户类资产。县级政府负责组织推进，各乡镇人民政府负责开展具体核查、县行业主管单位做好资产复核，分级分类建好管理台账。经营性资产主要指农林业产业基地、生产加工设施、光伏电站等固定资产以及扶贫资金直接投入市场经营主体形成的股权、债权等；公益性资产主要指道路交通、农田水利等公益性基础设施；到户类资产主要为支持贫困户生产发展所构建的生物资产或固定资产等。

二、推进确权登记

3. 确权登记要求。结合农村集体产权制度改革，按照“谁主管、谁负责”的原则，稳妥推进符合条件的扶贫项目资产确权登记，做好资产移交，并纳入相关管理体系。扶贫项目资产确权后须经县、镇、村三级同步分级公示，各级公示时间不少于10天，公示期满无异议后，及时将扶贫项目资产移交对应产权归属单位进行登记管理。登记实行分级负责，已确权的扶贫项目资产全部登记造册，建立县级、部门、乡镇、村级登记台账，按年度进行汇总管理。登记内容要按照有关要求逐一真实填写，确保不缺项、不漏项。扶贫项目资产管理纳入全国扶贫开发信息系统管理，如出现基础信息、收益分配等变动情况，应及时进行信息采集，同时在管理台账和管理系统进行内容更新。

4. 确权登记权属。对经营性资产，单独到村的产权归属村集体，跨村项目和村级联建项目由乡镇人民政府明确所有权及份额，使用财政扶贫资金入股形成的资产，产权归属入股的村集体。对公益性资产，单独到村的产权归属村集体，跨村项目项目由乡镇人民政府明确所有权及份额，跨镇项目项目由县级人民政府明确所有权及份额。对到户类资产，原则上确权到贫困户，由贫困户自行管理，村集体进行登记。产权不清晰的，由县级人民政府按照相关规定和项目实际情况，确定产权归属。

5. 确权登记程序。在摸清扶贫项目资产底数的基础上，各资产权属单位要定期对资产运营情况进行统计更新。每年年初

由资产权属单位根据扶贫项目资产运营状况及时更新扶贫项目资产管理台账，报乡镇人民政府汇总、审核，各乡镇人民政府原则上每年3月底前将审核后的扶贫项目资产登记管理台账分类报至县级行业主管单位审核，县级行业主管单位审核无误后报县农业农村局（乡村振兴局）备案。扶贫项目资产审核确权后，县、镇、村进行同步分级公示，公示时间不少于10天。公示期内，资产所在乡镇应当对提出的异议进行核实调查并及时答复，公示期满无异议或者异议不成立的，镇、村做好登记入账工作。

三、加强后续管护

6. 分类加强管护。针对经营性资产，资产权属单位要与经营主体签订协议，明确各方权利义务，原则上由对应的经营主体负责合同期内资产日常运营管护工作，管护经费根据运营管护方案确定，原则上从经营收益中列支。针对公益性资产，由资产权属单位落实管护责任人，可通过引导受益群众参与管护、调整优化现有公益岗位等方式解决管护力量不足问题，公益性资产管护经费由相应的产权主体落实，其中属于村集体的公益性资产管护经费，可由村集体经营收益、地方财政资金统筹解决。针对到户类资产，由农户自行管理，帮扶责任人、村级组织及有关部门要加强指导和帮扶，确保到户扶贫项目资产更好地发挥效益。

四、强化资产运营

7. 盘活用好资产。结合农村集体产权制度改革，积极探索

股份合作、合作经营等运营模式，鼓励村级自主经营。村集体做好项目运营数据记录，建立健全农村集体资产运营监督管理制度，充分发挥村民民主监督功能，公开资产收入与支出明细。确定资产租赁单位后，及时签订租赁协议，收取承租费用，完成资产使用权移交。

8. 加强风险防范。镇、村需加强项目风险评估，对存在闲置、损毁等风险的扶贫项目资产做好风险预警，对租赁合同即将到期的项目，应提前确定项目经营主体续租意愿，若无续租意愿要及时寻找意向承租方，准备招租工作，避免扶贫项目资产出现闲置流失。

五、规范收益分配

9. 明确分配方式。经营性扶贫项目资产收益重点用于巩固拓展脱贫攻坚成果和全面实现乡村振兴，属于村集体的资产收益，主要通过开发公益岗位用于脱贫人口和监测对象受益，鼓励参加村内项目建设和发展等劳动致富，激发贫困群众内生动力，坚决杜绝简单发钱发物等“一分了之”现象。对没有劳动能力的，镇、村结合实际情况，探索有条件受益。资产收益分配还可用于村内基层组织公益事业建设、项目运营管护等方面。

10. 严格分配程序。经营性扶贫资产产权归属村集体的由村集体进行分配，分配流程参照现行资产管理制度实施。每年年初各村根据扶贫项目资产运营、租赁情况，测算村级年度扶贫项目资产总收益，按照中央省市县扶贫项目资产收益分配有关要求，结合本村实际，按照“村评议公示-镇审核公告-县级备

案”的流程制定当年度扶贫项目资产收益分配计划、整理汇总上年度扶贫项目资产收益分配结果，各乡镇汇总各村当年度扶贫项目资产收益分配计划、上一年度扶贫项目资产收益分配结果，经各乡镇人民政府审核无误后原则上每年3月底前本镇将扶贫项目资产当年度收益分配计划和上年度收益分配结果纸质材料报县农业农村局（乡村振兴局）备案，作为收益分配执行依据。

六、严格资产处置

11. 资产处置要求。扶贫项目资产能够正常发挥原有设计功能且绩效达标的，原则上不可处置。扶贫项目资产因自然灾害、意外事故等方面出现资产损毁情形的，如能够修复、改造，县级主管部门、相关乡镇要督促指导管护主体采取合理措施，尽快恢复使用功能。对于确实无法修复、改造利用的扶贫项目资产，在履行上级审批程序后，方可通过拍卖、转让、报废等方式进行处置。属于村集体资产的处置收入应重新安排用于巩固拓展脱贫攻坚成果和全面实现乡村振兴。

12. 资产处置程序。村集体资产处置按照“村级申报-乡镇初审-县级审批”程序办理。村级通过“四议两公开”的方式形成处置方案，由村委会拟定处置方案，经村民代表会议讨论通过，村级公示10天无异议后，村委会以书面形式报处置方案至乡镇人民政府初审；乡镇经党委会议通过后，公示10天无异议报主管单位审核；主管部门审议通过后，由县农业农村局（乡村振兴局）汇总，在县政务网站公示10天无异议后提交县委农

村工作领导小组审批。村委会接到处置批复后，要及时向社会发布公告，公告时间不少于10天，资产单项或批量金额2万元（评估价）以下的由乡镇指导村委会自主实施转让、拍卖或者报废，资产单项或批量金额2万元（评估价）及以上的经营权转让、拍卖，需进场交易。资产处置完成后，村委会应于7个工作日内发布处置结果公告，并建立扶贫项目资产处置台账。县级和镇级资产处置由主管单位根据国有资产处置的有关规定拟定处置方案，报县委农村工作领导小组会议审批，通过的处置方案经10天公示无异议后方可处置。

七、完善保障措施

13. 加强组织领导。各乡镇人民政府、县直有关单位要高度重视扶贫项目资产后续管理工作，将其纳入巩固拓展脱贫攻坚成果同乡村振兴有效衔接工作中统筹部署落实。县发展改革、教育、自然资源、交通运输、水利、卫生健康、文化旅游等相关部门要强化领导、密切配合，共同将扶贫项目资产后续管理各项工作落实到位。县农业农村局（乡村振兴局）负责统筹协调工作。

14. 强化责任落实。县行业主管单位承担对扶贫项目资产后续管理主体责任，根据行业领域资产管理制度和规定，履行行业监管职责，对属于行业管理的扶贫项目资产加强监管和指导；乡镇政府对扶贫项目资产后续运营管护负日常监管责任，要常态化组织开展监督检查等工作；村两委和驻村工作队对本村内扶贫项目资产负具体监管责任；审计部门要将扶贫项目资产后

续管理情况作为审计重点，确保扶贫项目资产持续发挥效益。

15. **严格监督管理。**强化对扶贫项目资产后续管理情况的纪律监督、审计监督、行业监督和社会监督。县农业农村局（乡村振兴局）联合各行业主管单位每年第一季度对上一年度的扶贫项目资产后续管理情况进行核查，做到账实相符。充分发挥驻村工作队、村务监督委员会、村集体经济组织监事会等监督作用。严格落实公告公示制度，及时公布扶贫项目资产运营、收益分配、处置等情况，切实保障受益群众的知情权、参与权、表达权、监督权。强化监督检查，对贪占挪用、侵占套取、非法占用、违规处置扶贫项目资产及收益等各类行为，依法依规严肃追究责任。

本办法印发后，《来安县扶贫办 来安县财政局 来安县农业农村局关于印发〈来安县扶贫资产确权登记工作实施方案（试行）〉和〈来安县扶贫资产处置工作实施方案（试行）的通知〉》（来扶办〔2020〕4号）同时废止。

- 附件：1、来安县扶贫项目资产管理台账
2、来安县扶贫项目资产处置台账

