来安县招商引资“十四五”工作规划

**二○二一年七月**

目 录

第一章 “十三五”时期来安招商引资工作取得显著成效…1

第二章 “十四五”时期来安招商引资工作机遇与优势……2

第三章 擘画来安“十四五”高质量跨越发展新蓝图………4

第四章 精准高效招大引强，推进招商引资扩量提质………8

第一节 深耕产业链条招商…………………………………8

第二节 创新招商引资方式…………………………………8

第三节 打造“来•安心”营商环境品牌……………………9

第五章 做精做优先进制造，建设全省先进制造业基地……12

第一节 以智慧绿色为方向加快传统产业改造升级……12

第二节 以强链补链为导向推进新兴产业集聚发展……14

第三节 外引内培壮大企业主体…………………………17

第六章 优化产业发展载体建设，促进产业集群集聚发展…19

第一节 优化产业发展布局………………………………19

第二节 推进开发区高质量发展…………………………20

第七章 突出“一区引领”，打造长三角一体化发展先行区…23

第一节 高水平建设顶山-汊河新型功能区………………23

第二节 高效率承接配套长三角产业转移………………26

第八章 加强规划组织实施，强化规划实施保障……………28

第一节 推进重大项目建设………………………………28

第二节 强化项目要素保障………………………………28

第三节 加强配套政策支持………………………………29

来安县招商引资“十四五”工作规划

## 第一章 “十三五”时期来安招商引资工作取得显著成效

“十三五”时期是来安发展中争先创优、追赶跨越的五年。面对严峻复杂的外部环境、艰巨繁重的改革发展稳定任务特别是新冠肺炎疫情严重冲击，县委、县政府团结带领全县人民，坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，认真学习贯彻习近平总书记考察安徽重要讲话指示精神，深入践行新发展理念，牢牢把握“稳中求进、进中加快、快中又好”工作总基调，高质量实施五大发展行动计划，扎实开展系列重大攻坚和提升行动，招商引资工作取得突破性成效。

五年共引进亿元以上项目312个，协议总投资865.41亿元，新开工和投产亿元以上项目分别达到255个、117个。百亿级项目上连续取得突破，成功签约了总投资110亿元晶科太阳能组件项目,150亿元的南海发展幸福里、100亿元的联动天翼新能源汽车动力电池等项目。项目质量显著提高，引进世界500强企业8家，中国500强企业9家，上市公司投资企业27家，外资企业18家，来安、汊河两大开发区累计盘活闲置土地2573亩、闲置厂房55万平方米。

## 第二章 “十四五”时期来安招商引资工作机遇与优势

“十四五”时期是我国在全面建成小康社会基础上开启全面建设社会主义现代化国家新征程的第一个五年，来安与全国一样面临着深刻复杂变化的发展环境，机遇和挑战并存，优势与困难同在。

**国家战略机遇叠加，区位优势更加凸显。**来安地处南京“1小时都市圈”核心层，是南京江北的重要门户、安徽的东大门，与南京市地域相连、人缘相亲、文化相融，全县众多乡镇和产业园区环临南京，区位优势得天独厚。随着长三角一体化国家战略的深入实施，将重塑区域地理经济格局，为来安充分发挥突出的区位优势，“东引西连”要素资源，借势登上“南京快车”，跑出追赶跨越“加速度”带来了千载难逢的重大机遇。

**产业变革加速兴起，后发优势更加明显。**当前，新一轮科技革命和产业变革深入发展，以5G通讯、物联网、人工智能、区块链等为代表的新一代信息技术广泛而深入地渗透到经济社会各领域，与传统产业加速融合，数字技术与新兴技术相互渗透，新产业、新业态、新模式不断涌现，新的市场不断孕育生成。经过历年发展积淀，来安在主导产业培育、开发区建设方面都取得了长足进步，总体上已处在工业化加快推进阶段。产业智能化、数字化加速演进为来安产业发展突破传统路径依赖，加快技术迭代创新，在未来竞争中抢占先机、赢得主动，实现“弯道超车”提供了有利契机。

**改革创新夯实后劲，加速起飞势能增强。**“十三五”以来，来安上下致力强支撑、聚合力，招强引优成果丰硕，项目建设势头强劲，“两区建设”齐头并进，平台支撑更为牢固，承接产业转移优势初显，发展后劲不断增强，特别是全县上下形成了锐意进取、加快发展的好势头、好氛围、好趋势，为未来五年加速起飞奠定了坚实基础和良好条件。

## 

## 第三章 擘画来安“十四五”高质量跨越发展新蓝图

高举中国特色社会主义伟大旗帜，以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，认真落实中央、安徽省和滁州市决策部署，统筹推进“五位一体”总体布局，协调推进“四个全面”战略布局，科学把握新发展阶段，坚决贯彻新发展理念，服务构建新发展格局，坚持稳中求进工作总基调，以推动高质量发展为主题，持续实施五大发展行动计划，扎实推进长三角一体化发展，高水平打造安徽东向发展的桥头堡、长三角一体化发展先行区、沪苏浙产业转移最优承接地，做亮唱响“美好安徽第一印象”金名片，为到2035年基本建成社会主义现代化强县开好局、起好步。

**——安徽东向发展的桥头堡。**充分发挥“安徽东大门”独特区位优势，聚焦东向发展，全面对接南京，主动作为、率先接轨、争先进位，强力推进产业东接、投资东引、要素东来、服务东借，在深度融入“大江北”、无缝对接长三角中展现更大作为、彰显更大担当，把来安建成全省对接沪苏浙的前沿门户和“黄金码头”。

**——长三角一体化发展先行区。**以顶山—汊河省级毗邻地区新型功能区建设为引领，聚力抢先机、当先锋、创样板、树标杆，高水平推进规划衔接、政策协同、设施联通、产业融合、生态共保、服务共享、要素对流，争当滁州融入长三角一体化发展的排头兵，为全市乃至全省推进与沪苏浙一体化发展提供样板和示范。

**——沪苏浙产业转移最优承接地。**强化优质承接载体建设，健全产业配套协作机制，拿出最好资源，集成最优政策，突出定向招商推介，强化错位承接、高端承接、链式承接、集群承接，积极承接上海非大都市功能疏解和苏浙产业转移，深度融入区域产业分工协作，努力打造长三角投资高地和高端产业转移最优承接地。

深入实施开放共赢战略，打造长三角一体化发展先行区。持续抢抓长三角一体化特别是南京江北新区建设重大机遇，树牢“一盘棋”观念，强化“一体化”思想，突出“高质量”要求，聚焦汊河产业新城等重点板块和一批沿边新市镇建设，以区域共赢指引空间优化，加强空间轴线延伸、功能互联互通，借助长三角全球资源配置力和国际影响力扩大开放合作，为全省打造国内大循环重要节点、国内国际双循环战略链接贡献更多来安力量。

实现“十四五”时期全县招商引资工作高质量发展，必须坚持整体推进与集中集约相结合的原则，统筹优化全县国土空间开发保护布局，构建形成“一区引领、两区共进”的全县域整体协同发展空间格局。

**——一区引领。**高质量推进顶山—汊河省际毗邻地区新型功能区建设，率先实现与南京江北新区的深度融合、同城化发展，打造区域合作体制机制创新引领区、长三角产业协同发展示范区、宁滁同城化建设先行区，更好发挥跨区域发展的功能性合作平台作用。

**——两区共进。**按照“产城一体、园当城建”的理念，全力推动来安、汊河两大经济开发区“两区共进”高质量发展，加快扩区升级、腾笼换鸟、配套设施建设步伐，着力推进大项目、大企业建设，提升集约承载能力和辐射带动作用，构筑工业强县主战场。

为确保“十四五”招商引资发展目标顺利实现，要以“培育重大产业、打造重大平台、实施重大项目、开展重大行动”为抓手，进一步明确推进发展的路线图，集中力量破题破局。

**培育重大产业。**紧扣“做实做强做优实体经 济”，紧抓“三重一创”政策机遇，依托产业基础与优势平台，深入实施“百亿特色产业、百亿知名企业”培育工程，加快打造以高端装备制造、新能源、新型化工、高端文具礼品、绿色农产品精深加工等五大先进制造业为主导，以商贸物流、文化旅游等现代服务业为支撑，以现代农业为基础的现代产业体系。到2025年，五大主导产业实现产值660亿元以上，其中新能源产业（含动力电池、光伏、风电等子产业）产值突破260亿元，高端装备制造（含轨道交通装备、汽车零部件等子产业）、新型化工产业（含精细化工、石油化工、医药中间体等子产业）产值均突破150亿，农产品深加工业跻身百亿产业。

**打造重大平台。**紧扣“构建‘双循环’新发展格局”，以开发区扩容升级为依托，高站位谋划筑造一批高能级产业协同发展平台和重大科技孵化平台。到2025年，顶山—汊河省际毗邻地区新型功能区先行启动区建设初具规模，来安经济开发区综合竞争力进一步增强，汊河第二片区全面使用；来安、汊河双创产业园一期运营初具成效，二期项目建成运营，成功创建省市级众创空间和科技企业孵化器；创建众创空间4家、科技孵化器2家，孵化场地面积超过10万平方米；市级以上创新平台（研发机构）达到70家以上，规模以上工业企业基本实现研发平台全覆盖。

**实施重大项目。**高擎“项目为王”大旗，坚持深耕细作谋项目，上下同心引项目，聚策聚力抓项目，压实责任建项目，发挥项目“压舱石”“助推器”作用，以高水平项目建设支撑高质量发展。紧扣“培植高质量发展强大后劲”，围绕主导产业“延链”“补链”、新兴产业“强链”“建链”，长三角一体化、“两新一重”、基础设施和民生领域补短板等，高标准引建一批关全局、利长远的重大项目，全面提升发展支撑力、产业竞争力、民生保障力和风险抵御力。“十四五”时期，全县引进亿元以上项目力争不少于240个，其中10亿元以上项目不少于35个，实现到位资金600亿元以上。重点推进总投资150亿元的光大智慧医疗健康产业园、102亿元的人民电器光电显示材料、55亿元的晶科二期等项目签约落地，推进总投资180亿元的绿地绿地池杉湖田园综合体、150亿元的南海发展幸福里、100亿元的联动天翼新能源汽车动力电池等项目快速建设。

**开展重大行动。**紧扣“重点领域率先实现突破”，持续推进实施五大发展行动、长三角一体化发展行动；围绕经济和产业发展，大力实施产业链强链补链固链建链行动。

## 

## 第四章 精准高效招大引强，推进招商引资扩量提质

### 深耕产业链条招商

围绕主导产业、新兴产业、现代服务业、现代农业，紧盯长三角、珠三角、京津冀等先进地区的国内外500强和行业领军企业、龙头企业，深入开展“链长制”、一对一、点对点精准招商，着力引进一批技术含量高、产业关联度大、带动能力强的大项目，进一步做大产值、做长链条、做强品牌，形成规模效应和集聚效应。“十四五”期间，引进亿元以上项目240个以上（1-5亿元项目不少于180个，5-10亿元项目25个以上，10-20亿元项目不少于20个，20亿元以上项目不少于15个），实现亿元项目到位资金600亿元以上。

密切跟踪电子商务，商贸物流、金融等领域进一步开放的政策动态，围绕现代物流、高端旅游、特色文化等现代服务业，引进高端项目。打造来安经济开发区、汊河经济开发区、顶山—汊河新型功能区招商引资主战场，根据各自产业发展定位布局和现有产业基础，进一步明确招商方向，实行招商引资“清单制”，重点招引和承接产业链互补、功能配套互利、上市公司等项目，实现定向招商、精准招商。

### 第二节 创新招商引资方式

推行产业链链长联系推进重点招商引资项目（线索）制度，完善领导包保、一线办公、观摩调度、督查考核等机制，加强平台联动、部门协同，不断提升项目签约率、资金到位率、项目转化率。搭建定向精准招商平台，着力引进和培育处于产业链关键环节的领军企业。结合产业转型升级和重大项目功能定位，制定招商路线图，建立“十四五”招商引资重点企业库，持续开展集群化、精准化、目录式招商，招引更多顶天立地的重大项目和有影响力的“链主”企业、“龙头”企业、“旗舰”企业。有针对性地开展与央企和知名民企的对口招商，依托“徽商回归”工程，加强与外省市安徽商会的交流合作，积极吸引徽商企业来滁投资发展，组织开展面向港澳台和境外的经贸招商活动，提高招商引资工作实效。深入推进网上招商、云端招商，借助网络平台高频宣传投资环境，推广VR实景技术运用，提升全县对外开放新形象。探索建立优秀企业家智囊团模式，为全县产业链导入、产业发展提供决策咨询。

### 第三节 打造“来·安心”营商环境品牌

对标省外先进、省内一流，认真落实国家和省市“一条例、一办法”，持续深化“放管服”改革，制定实施更具含金量的政策措施，奋力打造“来·安心”营商环境服务品牌。

**打造更诚心的政务服务环境。**树立“7×24小时不打烊服务”理念，创新政务服务系统，建设全县统一的线上线下政务服务大厅、统一的企业服务和重大项目平台、统一的企业法人服务卡、统一的投资项目代码以及统一的政务服务标准规范。创新政务服务模式，打破“碎片化”管理模式，构建审批和主管部门共享互通的信息平台，有效整合信息资源，为申请人提供优质服务。创新政务服务评价机制，加强营商环境评价结果应用。持续推进简政放权，进一步压缩审批事项，减少前置性审批，推动审批服务标准化集中办理。加快拓展“互联网+政务服务”，探索运用人脸识别、远程视频、天眼监控等技术，压缩减少现场核准和服务环节，创新便民利企审批服务方式。深化投资项目审批制度改革，完善企业投资项目承诺制，探索“不再审批”管理模式。建立政务诚信监测治理体系，建立健全政府失信责任追究制度，提高政府执行力和公信力。

**深化商事制度改革。**深入推进“注册资本认缴制改革”、“三证合一”、“五证合一”、“一窗办理”、“多证合一”、“先照后证”等商事制度改革的各项举措，促进商事登记便利化。简化与营业执照相关的企业核名、场所证明、现场核查等程序，进一步放宽登记住所要求。继续推进“证照分离”、“照后减证”改革，分类管理市场准入事项，加快实现“照后能营”。全面推行电子营业执照改革，完善公示版电子营业执照，实现在全国企业信用信息公示系统和省市信息平台同步公示。加大电子证照应用覆盖面，拓展更多事项开展电子证照应用。推动商事登记确认“一照一码走天下”，建立企业证照信息“一码关联”应用模式。推广企业准营办证一口受理“6+X”模式，实现营业执照与“章、银、税、金、保”一天办结。设立“一网通办”线下专窗，实现长三角地区企业登记“全域通办”。

**打造更放心的监管环境。**完成市场监管综合执法体制改革，全面落实“谁审批、谁监管，谁主管、谁监管”的监管责任。统筹配置多部门行政执法职能和执法资源，推动跨部门跨区域联合监管、联合奖惩。全面推进“双随机、一公开”监管，实现“进一次门、查多项事”。加强市场监管信息与社会信用之间的应用联动，建立以信用为基础的新型监管机制，全面推行信用分级分类监管，合理降低对信用较好、风险较低市场主体的抽查比例和频次。在食品药品安全、质量安全、文化执法、劳动监察等领域，实施信用报告代替无违法违规证明，降低企业办事成本。鼓励开展线上“非接触”监管，探索实施对新业态、新模式的“沙盒监管”。

**打造公平安全的法治环境。**全面实施公平竞争审查制度，建立健全配套规则，提高审查质量和实效。鼓励政策制定机关在公平竞争审查工作中引入第三方评估。加强反垄断和反不正当竞争执法。以涉企收费和教育、医药、水电气等领域为重点，深入开展价费专项治理，严肃查处违规收费、违规定价行为。加大知识产权执法力度，从严从重打击商标、专利、地理标志等领域侵犯知识产权行为。积极参与长三角知识产权创造和保护协作网络建设，打通知识产权处罚、消费者维权信息共享渠道。

## 第五章 做精做优先进制造，建设全省先进制造业基地

深入实施工业强县战略，以两化深度融合和智能制造为切入点，以主导产业链延链、强链、补链、固链为主攻方向，一手抓传统产业改造提升，一手抓新兴产业发展壮大，促进产业结构高端化、产业发展集聚化，提高经济质量效益和核心竞争力。

### 第一节 以智慧绿色为方向加快传统产业改造升级

围绕新技术应用、新产品开发、新业态拓展，持续推进“千亿技改”“千企升级”，加快传统制造业高端化、智能化、绿色化、品牌化发展，巩固提升新型化工、高端文具礼品、绿色农产品精深加工三大基础坚实、特色鲜明的主导产业，筑牢现代产业体系基础。

**高效发展新型化工产业。**以传统化工企业“退城入园”为契机，以金禾食品添加剂产业链项目为引领，突出核心技术研发，加快循环经济发展，强化特色产业链建设，重点发展石油化工、精细化工、橡塑产业，增量打造香精香料、甜味剂、化学试剂、生物化工等产业链；强化与市域内新型化工企业的战略联系，适度发展医药中间体、高性能光学胶、水性涂料、电子新材料等精细化工产品，提升动物蛋白深加工档次，推进传统化工向新材料迈进，打造建设长三角重要的精细化工生产基地。到2025年，力争产值超过150亿元。

**创意发展高端文具礼品产业。**围绕新产品研发、新市场拓展，全面提升文具礼品产业的科技含量，大力发展符合现代审美的文创品牌及新型产品，加快推进文具礼品由低端本簿生产向高档相册纸等产品生产升级、从传统文化用品向文化创意产品转型，加大产品精细化、包装便协化开发力度。发挥图强文具、创源文化、艾迪斯文具等骨干企业的辐射带动作用，着力引进一批产业链项目，推动狐宝文具等配套企业转型升级。搭建高端产销平台，开展关联企业关联产品展示展销，筹划建设区域文具礼品博物馆。到2025年，力争产值超过30亿元。

**提升发展绿色农产品精深加工产业。**发挥优质高效生态农业资源优势，以“粮头食尾”“农头工尾”为抓手，以品牌塑造、价值链提升为牵动，积极培育和引进一批规模较大、技术领先、带动力强的粮食产业化龙头企业，推动生产、储存、加工、销售一体化经营。引导粮食加工企业开展以本地粮食为原料的精深加工，打造优势产业集群，支持传统加工企业通过企业重组和技术改造升级等方式扩大规模、延伸产业链，鼓励粮油加工企业同粮食购销、现代物流配送企业、质检机构联合协作，共同打造主食产业化集群。支持开展种质资源保育、规模化种植科技攻关，研发经济作物精深加工技术，提高农产品附加值。到2025年，农产品精深加工产业产值达到100亿元；全县农业产业化龙头企业增加到130家以上，其中年产值亿元以上企业17家、10亿元以上企业2家，形成年产值10亿元以上的主食产业集群2个，粮油加工转化率达到70%以上。

**加快推进智能制造。**深入开展“上云用数赋智”智能制造和数字化转型专项行动，加快推动新一代信息技术与传统优势产业渗透融合，大力实施对精细化工、文具礼品、医药包装等传统产业的智能化改造，实现“机器换人、设备换芯、生产换线”，全面提升研发设计、生产制造、经营管理、市场营销、售后服务等环节的智能化水平。积极建设智能工厂、数字化车间，推广应用工业互联网等数字化技术，支持关键环节的柔性化改造。实施“企业登云”计划，推动企业普遍实现利用云计算技术改善研发、生产和经营。

**大力发展绿色制造。**厚植“绿色+”发展理念，依托县域绿色食品、精细化工、文具礼品、医药包装产业基地和优势龙头企业，加强先进节能降耗技术、新工艺和产品的研发和利用，培育形成有县域特色的绿色制造标准，加快推动产业向低碳清洁型、循环高效型、生态利用型方向发展。以建设全国领先的绿色制造转型示范区为导向，重点打造绿色化工、绿色包装、绿色食品产业链。

**第二节 以强链补链为导向推进新兴产业集聚发展**

深入推进“三重一创”建设，加快集聚发展先进装备制造、新能源、新材料等发展潜力大、市场前景广的新兴产业，打造有影响力的战略性新兴制造业集群，促进产业迭代升级和新旧动能转换。

**培优扶强高端装备制造业。**依托现有产业基础，持续深化高端装备制造业行业分工，重点发展轨道交通装备、汽车零部件、智能装备制造等产业，加快壮大产业规模，丰富产业类型，形成产业集聚效应，到2025年，力争产业规模超过150亿元。轨道交通装备产业依托汊河轨道交通产业园，重点围绕轨道交通整车制造、牵引传动、制动系统及车辆控制等关键部件研发制造领域，采取培育和引进相结合的方式，深化与中车集团的战略合作，放大轨交联盟“朋友圈”，着力引进一批拥有核心技术、关键零部件的上下游配套企业入驻，建立完整的协作配套体系建设铁路客车研发生产销售产业集群，打造具有全国影响力的高端轨道交通装备制造基地。以经纬装备、康尼精机等企业为带动，引入关键配套，加快新产品新技术开发，推进重大装备产业化，做大智能仪器仪表零部件、工业节能设备产业，打造规模化装备制造业集群。

**做大做强新能源产业。**以晶科能源项目为依托，加快建设、引进新能源汽车动力电池生产企业，重点发展新能源动力电池、太阳能光伏组件、节能环保新材料等领域，全面提高产品技术、工艺装备、能效标准，引导县域内外关联企业、配套企业整合和联合，打造集设计、研发、制造、服务于一体的智慧能源产业集群，促进新能源产业提质发展。加强动力电池、电机等配套能力建设，积极引进布局一批动力电池、驱动电机关键配套项目。重塑太阳能光伏产业链，拓展“光伏+”综合利用，结合中药材种植、植被保护、生态治理工程，合理配建光伏电站。实施光伏产业“领跑者”计划，建设采用“领跑者”光伏产品的领跑技术基地。积极培育发展储能产业，推动生物质能发展。到2025年，力争产值超过260亿元。

**积极谋划布局未来接续产业。**坚持“未来技术产业化”和“现有产业未来化”，科学定位在长三角一体化中的产业链分工基础和优势，发挥军民资源互动共享力量，以创新平台、重大项目、重点企业为依托，着力在新一代显示、新材料、节能环保、生物医药等领域培育若干百亿级优势产业集群，组织实施一批省级以上未来产业重要环节、关键技术、重大工程和载体建设专项。培育一批具有全国竞争力的龙头企业和“隐形冠军”，支持企业与长三角地区其他企业组成“联合舰队”，抱团参与全球产业链分工。

**打造新产品新技术应用场景。**借鉴杭州市全方位开放“城市大脑”、“1+N”工业互联网、5G\*AI等应用场景的经验，构建与新产品新技术新模式发展高度契合的应用场景，为长三角投资者、创新型企业和科技型人才提供发展入口，推动县域内科技创新和商业模式在长三角率先落地。发展“飞地经济”，搭建标准统一、信息共享的供应链平台，密切与产三角供应链协作关系。设立产业发展基金，制定区域创新集群计划、产业集群测绘计划。加强产业集群公共服务平台建设，增强产业集群对产三角创新要素和资源的集聚力。

**提升产业链完整性和现代化水平。**开展产业链补链固链强链行动，制定全县主导产业链升级重点工程施工图，加快培育现代产业集群，提升产业链现代化水平。支持县内民营中小企业参与补链固链强链行动，主动融入龙头企业供应链，深化协作配套和专业化分工，与大企业互用产品、互为市场、抱团发展，实现产业链上下游、大中小企业协同。围绕高端装备制造、新能源、新型化工、高端文具礼品、绿色农产品深加工、商贸物流、文化旅游七大产业，建立产业链链长制，以产业聚焦、资源聚焦、政策聚焦、园区聚焦为重点，分类施策，推动产业链、供应链、创新链、资金链等多链融合，全力畅通产供链条，提升产业链稳定性和竞争力。按照招大引强、联大融强、扶优做强原则，引进一批在全国有影响力的“头部链主型企业”，延伸产业链长度，提升特色优势产业链水平。

### 第三节 外引内培壮大企业主体

**培育一批大型骨干企业。**大力实施企业主体培育工程，充分运用新技术、新管理、新模式，引导和支持企业通过优质资产兼并重组，培育一批处在产业链核心环节、拥有一流产品质量、具有较强市场竞争力的行业领先企业，引导隆建泰轨道、亨通橡塑、晶科能源等主导产业骨干企业扩大本地配套，提升产业集群在行业内的分工地位和整体竞争力。坚持“抓大扶小、培优育强”的思路，引导中小企业实施针尖战略，聚焦主业，主攻细分行业，走“专精特新”发展之路。支持中小企业与大企业、行业龙头企业开展产业链上下游专业化协作配套，共同实施供应链管理、质量管理、标准管理、合作研发管理，提升专业化协作和配套能力，建立稳定的产、供、销和技术开发等紧密型协作关系。建立拟申规企业库，定期动态调整，抓好成长性好、有发展潜力的小企业申规入统工作。

**大力发展民营经济。**优化完善政府权责清单，推动“非禁即入”普遍落实，消除要素使用、经营运行、招投标等方面“隐性壁垒”拓宽民营资本投资领域。聚焦“四重一小”，常态化开展“四送一服”专项行动。深入落实国家和省市减税降费各项政策，加大规范涉企收费、清理拖欠企业账款力度，推动用水、用气、用电等“三零”（零审批、零上门、零投资）服务。落实民营企业上市挂牌奖励政策，在财政税收、用地用能、金融支持等方面为民营企业提供政策支持，进一步降低民营企业生产经营成本。建立龙头民营企业动态管理机制，重点扶持一批骨干企业、领军企业，加快打造细分行业、细分市场、细分领域的“隐形冠军”和“单项冠军”，加快在我县主导产业中培育占有较大市场份额、代表行业先进水平、具有自主知识产权和较强竞争力的大型民营企业集团。大力弘扬新时代企业家精神，依法保护民营企业和企业家合法权益。

## 第六章 优化产业发展载体建设，促进产业集群集聚发展

按照“产业集聚、布局集中、资源集约、功能集成”的原则，大力推进产业园区化、园区特色化发展，壮大园区实体经济，提高产业发展集聚度。

### 第一节 优化产业发展布局

按照“南融江北、西接滁州、优化沿苏、做强板块”县域空间发展战略，综合考虑资源环境支撑、产业发展基础等因素，致力于产业分工协作、资源循环利用、生产生活和谐，构建“两区三带多园”产业空间布局，加快形成特色发展、集聚发展、协同发展格局。

**强化“两区”增长极作用。**围绕“主导产业突出、产业集群集聚、资源循环利用、生产生活和谐”发展方向，高质量推进来安、汊河两大经济开发区基础设施智能化、招商引资精细化、企业服务精准化建设，提升集约承载力和辐射带动力，引导主导产业关联企业向园区集聚，培育形成特色鲜明、竞争力强的产业集群，打造支撑全县经济高质量发展的主阵地、产城融合发展样板区、长三角先进制造业和高新技术产业集聚区、创新驱动和绿色集约发展示范区、开放型经济和体制机制创新先行区。

**推进乡镇工业集中区提档升级。**以顶山—汊河省际毗邻地区新型功能区建设为契机，高水平建设水口镇工业集中区、施官镇工业集中区和半塔镇白云新材料科技产业园区，加快承接产业转移，以骨干企业为依托，促进建材、农副食品加工、服装电子、工艺品制造等集群集聚发展，打造产业转型发展示范区。

### 第二节 推进开发区高质量发展

**做优做大来安经济开发区。**按照“北扩、南移”发展思路，积极推进开发区拓展升级，加块完善基础设施配套，大力实施“腾笼换鸟”，提高土地利用效率和园区承载能力。加快推进以“园中园”方式创建特色产业园，形成“1 +N”园区平台体系。强化双创产业园研发孵化功能，加速集聚高新企业和创新型人才。做强新能源、食品、精细化工、文具礼品等主导产业，壮大产业实力；做优新材料、智能装备制造等产业，加快新兴产业培育；做好仓储物流、商贸物流等现代服务业，打造现代化综合型开发园区和上市公司集聚区，更好发挥全县经济发展的龙头作用。做精做细化工集中区。发挥金禾实业等龙头企业带动作用，加快企业改造和项目落地，加快化工企业“退城入园”步伐，建立完善的产业、配套、环保和安全体系，打造有来安特色的转型发展示范区，实现园区可持续发展。

|  |
| --- |
| **来安经济开发区基础设施及重大产业项目** |
| 拟扩区约8.3平方公里。**园区路网：**工业大道（新城大道-平阳路）、创业路东延（迎宾大道-新城大道）、新城大道北延、经一路北延、迎宾大道南延（创新路-滁州大道）、环城西路南延、胜利路（环城西路-滁州大道）等。**生态环境治理：**平阳河、西干渠、东干渠整治改造、迎宾大道等道路绿化、南部片区污水提升泵站、开发区雨污水管网改造提升。**公共服务设施：新建**110KV广山变电所及35KV/10KV高低压线路约18公里、开发区消防站、化工园区危化品运输车辆停车场1座。**产业配套设施：**双创产业园二期、公租房二期、安置房等。**产业发展项目：**晶科能源二期及其配套、中普石油产业链等新能源项目，顺芯晶圆超薄化与封测产品生产研发基地、安徽东福来科技产业园、激智光电光学膜等新材料项目，创源文化产业园、晨光文具、汕头金万年等文具礼品项目，金焙、千颂、那岸咖啡等绿色食品产业项目；推进智能装备制造示范基地（集群）、文体用品产业制造基地、食品产业园、智能家居产业园建设。 |

**做高做强汊河经济开发区。**积极推动开发区扩区建设，进一步做大开发区规模，积极创建产城融合发展示范区，联合县经济技术开发区、汊河产业第二片区（智能制造产业园）组团申报创建国家级开发区，参与更高层次合作和竞争。立足南京江北新区“产业配角”定位，坚持增链、补链、强链，聚焦发展轨道交通及汽配、电子信息、智能制造、现代服务四大产业板块，强力推进招大引强，精准承接南京都市圈产业转移，加速龙头型大企业、大项目集聚，加快培育形成与长三角区域产业契合度高、协同性强的新兴产业集群，打造来安高端高新产业集聚区。加快推进第二片区“五横二纵”路网建设，实施好园区道路白改黑二期、第二污水处理厂等市政配套基础设施项目。积极对接江北新区“芯片之城”建设，聚焦小型芯片制造、封装测试和新型电子元器件制造等科技含量高、人才集聚度高的产业方向，打造“大江北”最佳智能制造产业基地。

|  |
| --- |
| **汊河经济开发区基础设施及重大产业项目** |
| **扩区工程：**拟扩区约9.3平方公里，其中住宅约205公顷，工业用地约53公顷，配套用地约75公顷，其他用地约90公顷。**市政路网：**新建泉香路、霞光路、南安路、板桥路、林秀路、紫明路、临溪路等20条市政道路，总长约25公里，加快核心区二期路网、产业第二片区二期路网、幸福大道二期、G104汊河支线、东城大道北沿至宁洛高速、中山大道东延等骨干道路建设，汊河港至104国道集疏运通道。**生态环境治理：**阳明湖公园二期、正阳河中央滨水绿廊、主要河道与生态廊道建设工程、天河生态景观带、城市防洪工程、水环境综合治理项目、，汊河第二污水处理厂及配套管网、垃圾集中处理中心。**市政配套设施：**汊河20万吨自来水厂、海绵城市建设项目，220KV相官变电站、新增110KV大雅变电站及输配线工程、核心区分布式能源站、汊河燃气调压站、燃气管网及综合管廊工程。**公共服务：**核心区规划展馆群、滨水风情商业街。**产业配套设施：**双创园、人才公寓、公租房、安置房等。**产业发展项目：**联动天翼新能源动力电池及系统、康尼精机汽车零部件、10GW电池片及光伏组件、年产9万吨特种光学功能膜智能化生产线。 |

## 

## 第七章 突出“一区引领”，打造长三角一体化发展先行区

坚持高水平对标、高效率承接、高质量融入，以顶山—汊河省级毗邻地区新型功能区建设为引领，全方位、深层次融入长三角一体化发展，打造滁州乃至全省融入长三角一体化发展的先行示范区。

### 第一节 高水平建设顶山-汊河新型功能区

加快顶山-汊河省际毗邻地区新型功能区建设，高质量推进规划政策、基础设施、产业协作、生态环保一体化发展，率先实现与南京江北新区的整体融合、同城化发展，打造区域合作体制机制创新引领区、长三角产业协同发展示范区、宁滁同城化建设先行区。

**加强规划政策一体化。**按照在规划理念上全面融入，在规划标准上等高对标的原则，加强与南京江北新区规划有机衔接，调整修订汊河新城总体规划及各类控制性详规，高起点编制实施顶山—汊河新型功能区国土空间规划及汊河新城“十分钟”便民生活圈规划等专项规划。坚持市场化运作，健全新型功能区建设工作推进机制，创新投融资和开发建设模式，构建务实高效合作运营机制，推进跨区域产城深度融合发展。积极争取国家和省市支持，推动设立功能区管理机构，享受市管省级开发区权限，在空间、项目、要素保障等方面给予政策倾斜，与江北新区实行统一规划、统一管理、统一政策、统一招商。加快推进基础设施、公共服务、生态环保、市政配套、产业发展等重大项目建设，到2025年，先行启动区基础设施和公共服务配套初步建成，功能区基本框架基本形成。

|  |
| --- |
| **顶山-汊河省级毗邻地区新型功能区空间布局** |
| 规划建设“一心两片”空间功能布局，即以南京江北新区顶山街道为“一心”，江北新区盘城、葛塘和汊河毗邻区域为“两片”，规划总面积约72平方公里，其中江北新区约37平方公里、来安汊河约35平方公里；先行启动区13平方公里，其中江北新区顶山街道部分区域3平方公里、汊河10平方公里。 |

**加速基础设施一体化。**立足建设“大江北”交通圈，加快构建以轨道交通为主导、高速公路和公共交通为辅的立体综合交通网络，实现功能区路网与江北新区无缝对接、高效连接。全力保障滁宁城际铁路建成通车，配合推进滁天扬城际铁路前期工作。完成来六高速、滁天高速来安段建设，加快推进G235来安段改建、S435大英头桥至水口段改建、来安县中部干线（东外环至江苏省S309）、东外环至滁宁城际来安南站道路、宁洛高速四改八等工程建设，提升对外路网“畅通度”。建成汊河大桥、池杉湖路桥工程，加快推进黑扎营大桥、中李大桥、幸福大桥、宁洛高速汊河新城出口至南京北站快速通道建设，打通沿边沿河交通瓶颈。建成来宁换乘枢纽中心，提升同城化交通便捷换乘能力。拓展跨桥水运通达度，依托滁州（汊河）港，促进与江北水运大通道充分融合。积极推进来安通用机场前期工作，运营好南京禄口机场来安候机楼。

**推进产业协作一体化。**按照企业研发机构和总部设在顶山片区，科技成果孵化及产业化、先进制造业生产基地设在盘城葛塘片区、汊河片区的产业协同模式，推进产业协同配套和错位发展，聚焦发展轨道交通、智能家居、电子信息、生命健康四大新兴产业，做优做精智慧物流、检验检测两大特色现代服务业，积极谋划“5G+工业互联网”产业，共同打造轨道交通装备、智能制造等先进制造业产业集群，促进产业链与创新链精准对接，联合打造长三角先进制造业转型转移与跨区域发展的功能性合作平台与新兴增长极。

**推进生态环保一体化。**落实城镇开发边界、生态保护红线及永久基本农田控制线管控要求，注重城镇空间紧凑发展，保育生态空间。制定实施产业准入负面清单，严格项目准入和管控各类开发活动，联合编制实施区域联防联空重污染天气应急预案和响应措施清单，共同加强陆域及水域废弃物综合治理；持续开展滁河水环境综合治理，加强防洪保安协调调度，共同打造滁河风光带。

|  |
| --- |
| **顶山-汊河新型功能区一体化建设重点项目** |
| **城际铁路：**建成宁滁城铁来安段，配合推进滁州-天长-扬州城际前期工作。  **公路：**建成来安-六合、滁州至天长高速公路来安段，加快推进G235一级公路改建来安段、S435大英头桥至水口段改建、来安县中部干线（东外环至江苏省S309）、东外环至滁宁城际来安南站道路建设。  **桥梁：**建成通车汊河大桥、池杉湖路桥工程，加快推进黑扎营大桥建设、中李大桥、幸福大桥建设。  **公共服务：**来宁换乘枢纽中心、顶山—汊河新型功能区饮水安全保障工程。  **生态治理：**池杉湖湿地生态保护综合治理工程、滁河流域（来安县汊河）水环境综合治理项目、安徽来安池杉湖国家湿地公园（试点）及配套建设项目。  **市政配套：**顶山—汊河省际毗邻地区新型功能区超高层商业中心、智慧城市建设项目、创智文化中心、国际体育运动中心及配套设施；先行启动区10平方公里市政路网及配套设施，道路总长约23公里；220KV变电所工程。  **产业发展项目：**人民电器光电显示材料项目、光大智慧医疗健康产业园项目、宝湾产城健康产业基地项目 |

### 第二节 高效率承接配套长三角产业转移

抓住长三角产业加速转移的有利机遇，全面参与长三角产业分工协作，主动寻求同沪苏浙关联产业和重大企业的合作，打造沪苏浙产业疏解转移最优承接地。

**推进产业高效承接配套。**积极主动对接长三角地区产业协同协作，加强与南京江北新区产业链式合作，实施产业链精准招商，引导招引的大项目与存量小项目有机结合，推进产业协同配套和错位发展，共同打造高端装备制造、新能源、新型化工等产业集群。围绕产业链条延长和整合，积极引进沪苏浙电子商务、商贸物流、文化旅游、制造数字化服务等科技含量高、附加值大、拉动作用强的高端服务业企业落地，带动人流汇聚和相关配套服务业发展。依托长三角市场需求，推动现代农业和农副产品深加工产业加快发展，打造长三角重要的农副产品和绿色食品供应基地。依托来安和汊河两大开发区区位优势和平台基础，积极承接长三角地区技术含量好、市场前景好、带动能力强的优质产业项目落地，发挥在区域经济合作中的先导作用。推动建立与长三角园区资源合作共享机制，支持产业园区合作共建，广泛开展联合招商引资、企业合作互动、发展飞地经济、缔结友好园区等合作，促进我县园区在规划理念、配套服务、园区管理等方面实现与沪苏浙先进产业园区的同频共振。

**建设开放协同要素市场。**促进创新要素流动，加强人力资源协作，完善“政产学研用”深度融合的协同创新机制，与长三角地区高校和科研机构共同培养创新人才、开展学术交流、联合攻关关键共性技术。加强资本市场合作，创新科技金融发展，支持龙头企业、投资机构、服务平台联合长三角金融机构成立投贷联动共同体。完善优势要素跨区域流动机制，主动介入南京都市圈劳动力、人才流动政策体系和交流合作机制，构建一体化市场机制。积极探索在规划管理、土地管理、重大项目管理、生态环境、公共服务等领域与南京江北新区的一体化协调机制，形成一批可复制可推广的经验。

## 

## 第八章 加强规划组织实施，强化规划实施保障

### 第一节 推进重大项目建设

坚持以规划确定项目、以项目落实规划，统筹优化项目布局，围绕构建现代产业体系、布局基础设施网络、打造科技创新合作平台、加强生态环境保护以及提升民生福祉等领域，组织实施一批关系全局和长远发展的重大项目，发挥重大项目对经济高质量发展的支撑和带动作用。充实重点项目库，积极争取更多项目纳入国家、省、市总盘子。健全重大项目推进机制，进一步简化审批核准程序，开辟手续办理绿色通道，实施“一局长一项目”，明确“项目承包人”，实行项目全生命周期帮办服务，紧盯项目开工率、资金到位率、投产达效率，精准高效推进重点项目建设。

### 第二节 强化项目要素保障

坚持“政府引导、多元投入、市场运作”原则，加强财政预算与规划实施衔接协调，优化财政支出结构和政府投资结构，优先安排涉及民生服务、生态治理、城乡一体化等领域的财政资金投入。积极争取中央和省政策性资金支持，用足用好专项债额度，引导金融机构加大融资支持，探索利用国外贷款，大力推进运用PPP模式，调动民间投资积极性，千方百计扩大投资需求。抓好重大项目建设用地保障，优先保证主导产业发展、教育医疗和保障性住房等公共服务、交通和水利等重大基础设施建设的用地需求。

### 第三节 加强配套政策支持

强化规划对公共预算、国土开发、资金运用、要素配置等政策的引导约束，加强各项政策之间的协调配合。根据规划提出的目标和任务，加强经济社会发展政策统筹协调，注重短期政策与长期政策的衔接配合，形成政策合力。围绕规划确定的重点领域和关键环节，有针对性地研究制定相关配套政策和改革措施。密切关注国家宏观政策和发展环境变化，结合自身实际，不断优化重大政策措施。